

2025 年一级建造师《工程法规》教材变化对比

一、新教材整体变动情况说明

(1) 教材章节、页码变动

2024 版教材：360 页

2025 版教材：360 页

页面变动情况：无变化。

相比去年，整本教材总体变化约 5%左右，内容变化不大。

(2) 具体变化内容：

2025 年版《建设工程法规及相关知识》考试用书按照 2024 年版大纲要求，在 2024 年版考试用书基础上，更新了《刑法》《民事诉讼法》《人力资源社会保障部关于降低或取消部分准入类职业资格考试工作年限要求有关事项的通知》等规定内容，增加了《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民法典〉合同编通则若干问题的解释》《公平竞争审查条例》《国务院办公厅关于创新完善体制机制推动招标投标市场规范健康发展的意见》《拖欠农民工工资失信联合惩戒对象名单管理暂行办法》《政府采购合作创新采购方式管理暂行办法》等内容，对 2024 版考试用书中不准确的表述进行了修订，以适应政策法律和行业发展的新变化。

二、新教材变动对比表

24 版教材		25 版教材		变化说明
章	节	章	节	
第一章 建设工程基本法律知识	1.1 建设工程法律基础	第一章 建设工程基本法律知识	1.1 建设工程法律基础	P2 修改 : 民法是规定并调整平等主体的自然人、法人和非法人组织之间的人身关系和财产关系的法律规范的总称
	1.2 建设工程物权制度		1.2 建设工程物权制度	无变化
	1.3 建设工程知识产权制度		1.3 建设工程知识产权制度	无变化
	1.4 建设工程侵权责任制度		1.4 建设工程侵权责任制度	无变化
	1.5 建设工程税收制度		1.5 建设工程税收制度	P25 修改为 : 企业所得税的计税依据是收入额, 这是所得税与增值税的最大区别 P31 删除 : 环境保护税征收的目的在于用间接调控的手段改变传统环境保护领域的直接干预措施, 促进生态文明建设
	1.6 建设工程行政法律制度		1.6 建设工程行政法律制度	p38.39 修改 : 行政机关改为行政主体
	1.7 建设工程刑事法律制度		1.7 建设工程刑事法律制度	P53 增加 : 7.组织考试作弊罪.....
第二章 建筑市场主体制度	2.1 建筑市场主体的—般规定	第二章 建筑市场主体制度	2.1 建筑市场主体的—般规定	无变化
	2.2 建筑业企业资质制度		2.2 建筑业企业资质制度	P62 修改 : 《关于取消建筑业企业最低等级资质标准现场管理人员指标考核的通知》取消建筑业企业最低等级资质标准中关于持有岗位证书现场管理人员的指标考核。要求各级住房城乡建设主管部门要进一步加强事中事后监管, 规范建筑市场秩序, 保障工程质量安全

	2.3 建造师注册执业制度		2.3 建造师注册执业制度	P71 修改 : 一级建造师报名条件调整为: (1)取得工程类或工程经济类大学专科学历,从事建设工程项目施工管理工作满4年..... (删除大专工作满六年和本科工作满四年) P72-73 删除: 执业印章
	2.4 建筑市场主体信用体系建设		2.4 建筑市场主体信用体系建设	无变化
	2.5 营商环境制度 (新增)		2.5 营商环境制度 (新增)	无变化
第三章 建设工程许可法律制度	3.1 建设工程规划许可	第三章 建设工程许可法律制度	3.1 建设工程规划许可	P89 增加 : 国家建立国土空间规划体系, 将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间类规划融合为统一的国土空间规划
	3.2 建设工程施工许可		3.2 建设工程施工许可	无变化
第四章 建设工程发承包法律制度	4.1 建设工程发承包的一般规定	第四章 建设工程发承包法律制度	4.1 建设工程发承包的一般规定	无变化
	4.2 建设工程招标投标制度		4.2 建设工程招标投标制度	P115 修改 : 国务院发展改革部门指导和协调全国招标投标工作, 对国家重大建设项目的工程招标投标实施监督检查。国务院工业和信息化部、住房城乡建设、交通运输、铁道、水利、商务等部门, 按照规定的职责分工对有关招标投标活动实施监督。对资格预审文件、招标文件、开标和评标结果的投诉, 应当先向招标人提出异议
	4.3 非招标采购制度		4.3 非招标采购制度	P123 增加 : 除以上四类非招标采购制度以外.....采购人应当通过公开竞争确定研发供应商。
第五章 建设工程合同法律制度	5.1 合同的基本规定	第五章 建设工程合同法律制度	5.1 合同的基本规定	P126 增加解释 : 采取招标方式订立合同, 当事人请求确认合同自中标通知书到达中标人时成立的, 人民法院应予支持。合同成立后, 当事人拒绝签订书面合同的, 人民法院应当依据招标文件、投标文件和中标通知书等确定合同内容。 P128 增加解释 : 合同存在无效或者可撤销的情形.....不予支持 P132 增加解释 : 对于"违约 一方订立合同.....予以支持 P134 增加解释 : 因不可抗力致使合同不能履行, 非违约方主张适用定金罚则的, 人民法院不予支持
	5.2 建设工程施工合同的规定		5.2 建设工程施工合同的规定	P143 增加解释 : 当事人就解除合同协商一致时.....均主张解除合同
	5.3 相关合同制度		5.3 相关合同制度	P155 删除 : 需要注意的是实践中, 有些造价高、需求品小的产品.....性质上就是买卖合同而非承揽合同。 P159 删除 小标题及内容: 4.单式联运与多式联运合同的特殊规则

第六章 建设工程 安全生产法 律制度	6.1 建设单位和 相关单位的安 全责任制度	第六章 建设工 程安全 生产法 律制度	6.1 建设单位和相 关单位的安 全责任制度	<p>P170 增加: 该类工程的专项施工方案应当由施工单位技术负责人.....纳入档案管理</p> <p>P173 增加修改: 《检验检测机构监督管理办法》规定, 检验检测机构及其人员应当对其出具的检验检测报告负责, 依法承担民事、行政和刑事法律责任。检验检测机构应当对检验检测原始记录和报告进行归档留存。保存期限不少于 6 年。从事检验检测活动的人员, 不得同时在两个以上检验检测机构从业。</p> <p>《检验检测机构监督管理办法》规定, 检验检测机构及其人员应当对其在检验检测工作中所知悉的国家秘密、商业秘密予以保密。检验检测机构应当在其官方网站或者以其他公开方式对其遵守法定要求、独立公正从业、履行社会责任、严守诚实信用等情况进行自我声明, 并对声明内容的真实性、全面性、准确性负责。</p>
	6.2 施工安全生 产许可证制度		6.2 施工安全生产许 可证制度	无变化
	6.3 施工单位安 全生产责任制度		6.3 施工单位安全生 产责任制度	无变化
	6.4 施工现场安 全防护制度		6.4 施工现场安全防 护制度	<p>P194 删除: 危险性较大的分部分项工程.....保证安全生产的重要措施。</p> <p>P197 删除: 《建设工程安全生产管理条例》规定, 建设工程施工前, 施工单位负责项目 管理的技术人员应当对有关安全施工的技术要求向施工作业班组、作业人员作出详细说明, 并由双方签字确认。施工前的详细说明制度, 就是我们通常说的交底制度。如果安 全技术交底不到位, 将为建筑工程埋下安全隐患。</p> <p>P198 修改: 施工单位应当将施工现场的办公、生活区与作业区分开设置, 并保持安全距离;办公、生活区的选址应当符合安全性要求职工的膳食、饮水、休息场所等应当符合卫生标准, 施工单位不得在尚未竣工的建筑物内设置员工集体宿舍</p> <p>施工现场临时搭建的建筑物应当符合安全使用要求 施工现场使用的装配式活动房屋应当具有产品合格</p> <p>P201 修改: 删除自新冠肺炎.....提供依据, 改为: 根据《建筑工程安全防护、文明施工措施费用及使用管理规定》, 投标方安全防护、文明施工措施的报价, 不得低于依据工程所在地工程造价管理机构测定费率计算所需费用总额的 90%</p> <p>建设单位与施工单位在施工合同中对安全防护、文明施工措施费用预付、支付计划未作约定或约定不明的, 合同工期在一年以内的, 建设单位预付安全防护 文明施工措施项目费用不得低于该费用总额的 50%; 合同工期在一年以上的(含一年), 预付安全防护、文明施工措施费用不得低于该费用总额的 30%, 其余费用应当按照施工进度支付</p>

	6.5 施工生产安全事故的应急救援和调查处理		6.5 施工生产安全事故的应急救援和调查处理	<p>P205 修改: 删除在实践中.....是绝对不能挪用的, 改为: 施工单位挪用安全防护、文明施工措施费用的, 由县级以上建设主管部门依据《建设工程安全生产管理条例》的规定, 责令限期整改, 处挪用费用 20% 以上 50% 以下的罚款; 造成损失的, 依法承担赔偿责任</p> <p>P207 增加: 生产经营单位风险种类多、可能发生多种类型事故的, 应当组织编制综合应急预案。综合应急预案应当规定应急组织机构及其职责、应急预案体系、事故风险描述、预警及信息报告、应急响应、保障措施、应急预案管理等内容。</p> <p>建筑施工单位等企业, 应当至少每半年组织一次生产安全事故应急预案演练, 并将演练情况报送所在地县级以上地方人民政府负有安全生产监督管理职责的部门</p> <p>P212 修改: 标题及内容, 1.生产安全报告制度, 按照《生产安全事故报告和调查处理条例》重新编写</p>
	6.6 政府主管部门安全生产监督管理		6.6 政府主管部门安全生产监督管理	无变化
第七章 建设工程质量法律制度	7.1 工程建设标准	第七章 建设工程质量法律制度	7.1 工程建设标准	无变化
	7.2 无障碍环境建设制度		7.2 无障碍环境建设制度	无变化
	7.3 建设单位及相关单位的质量责任和义务		7.3 建设单位及相关单位的质量责任和义务	<p>p233 修改: 建设单位有权选择承包单位改为建设单位有权选择工程建设模式, 有权选择招标代理机构, 有权对建设过程进行检查、控制, 对建设工程进行验收, 在整个建设活动中居于主导地位</p> <p>P234 新增: 《建设工程勘察设计管理条例》规定, 施工图设计文件审查机构应当对房屋建筑工程、市政基础设施工程施工图设计文件涉及公共利益、公众安全、工程建设强制性标准的内容进行审查 县级以上人民政府交通运输等有关部门应当按照职责对施工图设计文件中涉及公共利益、公众安全、工程建设强制性标准的内容进行审查</p> <p>P235 新增: 为了保证住宅质量, 对高层住宅及地基、结构复杂的多层住宅应当实行监理。</p>
	7.4 施工单位的质量责任和义务		7.4 施工单位的质量责任和义务	无变化
	7.5 建设工程竣工验收制度		7.5 建设工程竣工验收制度	无变化
	7.6 建设工程质量保修制度		7.6 建设工程质量保修制度	无变化
第八章 建设工程环境保护和历史文化遗产	8.1 建设工程环境保护制度	第八章 建设工程环境保护和历史文化遗产	8.1 建设工程环境保护制度	<p>P259: 8.1 建设工程环境保护制度 引用发条新增: 《节约用水条例》《碳排放权交易管理暂行条例》</p>
				<p>P261 6. 向大气排放污染防治内容整体变更。</p>

保护法律制度		保护法律制度		<p>P262</p> <p>1.排污许可第一段变更,如下 根据《排污许可管理办法》,实行排污许可管理的企事业单位和其他生产经营者,应当依法申请取得排污许可证,并按照排污许可证的规定排放污染物;未取得排污许可证的,不得排放污染物。排污单位应当在实际排污行为发生之前,向其生产经营场所所在地设区的市级以上地方人民政府生态环境主管部门申请取得排污许可证。排污单位有两个以上生产经营场所排放污染物的,应当分别向生产经营场所所在地的审批部门申请取得排污许可证。依法需要填报排污登记表的企业事业单位和其他生产经营者,应当在全国排污许可证管理信息平台进行排污登记。根据污染物产生量、排放量、对环境的影响程度等因素,对企业事业单位和其他生产经营者实行排污许可重点管理、简化管理和排污登记管理。</p>
	8.2 施工中历史文化遗产保护制度		8.2 施工中历史文化遗产保护制度	<p>P263</p> <p>8.1.2 建设工程水污染防治 4.严重污染水环境的工艺、设备的防治替换为 4.建设工程节约用水</p>
第九章 建设工程劳动保障法律制度	9.1 劳动合同制度	第九章 建设工程劳动保障法律制度	9.1 劳动合同制度	<p>P281:</p> <p>3.劳动合同的形式和内容 1)劳动合同的形式 (1)订立书面劳动合同 第二段话变更说法为“为了全面推行劳动合同书面形式,确保维护劳动者的合法权益,《劳动合同法》对书面劳动合同的要求还规定了具体的处罚措施。” (2)例外情形的口头协议 第二段删除内容:“并非必须是口头劳动合同。如果条件允许,应当鼓励用人单位订立书面劳动合同”</p>
	9.2 劳动用工和工资支付保障		9.2 劳动用工和工资支付保障	<p>P286:</p> <p>4.劳动合同的终止 1)劳动合同终止的情形新增: 非全日制用工双方当事人任何一方都可以随时通知对方终止用工。 2)劳动合同终止支付经济补偿的情形最后一段新增: 非全日制用工双方当事人任何一方都可以随时通知对方终止用工。</p> <p>P289: 9.2.1 劳动用工管理 1. “包工队”用工模式 删减内容 “该模式已经暴露出一系列的矛盾和问题”</p>

			<p>P291: 3.建筑业劳动用工规范管理 1)倡导多元化建筑用工方式,推行实名制管理下内容变更: 施工总承包、专业承包企业可通过自有劳务人员或劳务分包、劳务派遣等多种方式完成劳务作业。 施工总承包、专业承包和施工劳务等建筑施工企业要严格落实劳务人员实名制,在施工现场配备专职或兼职劳务用工管理人员,负责登记劳务人员的基本身份信息、技能状况、诚信信息、工资结算及支付等情况。</p> <p>P293: 3.农民工工资支付保障制度 删除 2) 农民共最低工资保障制度内容 P294: 农民工工资保证金制度后最后一段话变更为: 行业工程建设主管部门对未按规定执行工资保证金制度的施工单位,除依法给予行政处罚(处理)外,应按照规定计入其信用记录,依法实施信用惩戒。</p> <p>P295: 新增内容: 4.拖欠农民工工资失信联合惩戒管理</p>	
	9.3 劳动安全卫生和保护	9.3 劳动安全卫生和保护	<p>P297: 2)职业病防治管理制度 (1)职业病危害项目申报制度内容发生变更 (2)建设项目职业病危害的预评价和审核制度内容发生变更</p>	
	9.4 工伤保险制度	9.4 工伤保险制度	无变化	
	9.5 劳动争议的解决	9.5 劳动争议的解决	<p>p313 4.劳动争议的多元化解决内容变更 最高人民法院、中华全国总工会出台的《最高人民法院、中华全国总工会关于在部分地区开展劳动争议多元化解决试点工作的意见》指出,开展劳动争议多元化解决试点工作,是坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,充分发挥工会参与劳动争议协商调解 职能作用,发挥人民法院在多元化纠纷解决机制改革中的引领、推动、保障作用,切实 将非诉讼纠纷解决机制挺在前面的务实举措,有利于依法维护广大职工合法权益,积极 预防和妥善化解劳动关系领域重大风险,优化法治营商环境,维护劳动关系和谐与社会 稳定。</p>	
第十章 建设工程 争议 解决法律 制度	10.1 建设工程争议和解、调解制度	第十章 建设工程 争议 解决法律 制度	10.1 建设工程争议和解、调解制度	无变化
	10.2 仲裁制度		10.2 仲裁制度	无变化
	10.3 民事诉讼制度		10.3 民事诉讼制度	无变化
	10.4 行政复议制度		10.4 行政复议制度	无变化
	10.5 行政诉讼制度		10.5 行政诉讼制度	无变化